東邦瓦斯株式会社及び中部電力ミライズ株式会社に対する 業務改善命令等に係る報告書

令和6年6月24日 電力・ガス取引監視等委員会

目次

I. 総論	1
1. 公正取引委員会による排除措置命令等	1
(1)命令事案(大口都市ガス)	1
(2) 警告事案(家庭用都市ガス等)	1
(3) 警告事案(卒 FIT 買取)	1
(4) 警告事案 (LNG)	1
(5) 各社が公正取引委員会から受けた命令等の概要	2
(6) 当委員会による報告徴収等	
2. 概括的な状況	
(1) 公正取引委員会の事実認定等に対する認否	
(2) 当事者間における情報交換等	
(3) 計画性・組織的な対応等	
3. 考えられる再発防止策等	
(1) 本事案の背景と原因等	
(2) 再発防止策に求められる内容	
4. 各事案への対応	
(1) 考え方	
(2) 各事案への対応	
5. 今後の対応	
(1) 改善計画のフォローアップ及び競争環境の監視	
(1) 公百町国のフォロー・ファスの航手状況の盟院・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
6. 結語	
Ⅱ. 各事案に係る事実認定等	
1. 命令事案(大口都市ガス)に係る事実認定等	
 1. 明节事業 (人口都用ガイ) に係る事実認定等	
2. 青ロ事業 (家庭用・午FII) に係る事美恥足等 3. 警告事案 (LNG) に係る事実認定等	
り、 青 ロ 事 采 (LNG) (C 家 の 事 天 応 足 寺 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
第1. 勧告の前提となる事実関係	
第1. 御古の前旋となる事美関係	
1. 公正取引委員云による認定	
2. 公正取り委員云による記述への認合 3. 大口都市ガスの入札等に関するやり取り	
4. 社内における情報共有等の状況 5. 本件が発覚した経緯等	
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
第2. 事実関係を踏まえた東邦ガスに対する処分の考え方	
1. ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度	
2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無	
3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制	
4. 経営者の法令等遵守に関する認識	
第3. 事実関係を踏まえた中電ミライズに対する処分の考え方	
1. ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度	
2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無	
3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制	
4. 経営者の法令等遵守に関する認識	
別添 2	
第1. 指導の前提となる事実関係	1

1. 公正取引委員会による認定1
2. 公正取引委員会による認定への認否1
3. 東邦ガスと中部電力との間のやり取り2
4. 社内における情報共有等の状況3
5. 本件が発覚した経緯3
第2. 事実関係を踏まえた東邦ガスに対する処分の考え方3
1. 電気事業・ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度3
2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無3
3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制4
4. 経営者の法令等遵守に関する認識4
第3. 事実関係を踏まえた中電ミライズに対する処分の考え方4
1. 電気事業・ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度4
2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無4
3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制5
4. 経営者の法令等遵守に関する認識5
別添 31
第1. 注意喚起の前提となる事実関係1
1. 公正取引委員会による認定1
2. 公正取引委員会による認定への認否1
3. 当事者間のやり取り2
4. 社内における情報共有の状況2
第2. 事実関係を踏まえた対応の考え方2

I. 総論

1. 公正取引委員会による排除措置命令等

(1) 命令事案(大口都市ガス)

中部電力株式会社(以下「中部電力」という。)及び中部電力ミライズ株式会社(以下「中電ミライズ」という。)は、東邦瓦斯株式会社(以下「東邦ガス」という。)との間で、東邦ガスの供給区域に所在する大口需要家が見積り合わせ等の方法により発注する都市ガス(23件)について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていたことにより、2024年3月4日、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律(昭和22年法律第54号)(以下「独占禁止法」という。)第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反する行為を行っていたものとして、公正取引委員会から排除措置命令又は課徴金納付命令を受けた(以下「命令事案(大口都市ガス)」という。)。

なお、東邦ガスは、独占禁止法に基づく課徴金減免制度により、課徴金の支払いを免除されている。

(2) 警告事案 (家庭用都市ガス等)

中電ミライズ及び東邦ガスは、中部電力と東邦ガスが、家庭用の都市ガスの小売供給に係る料金(都市ガス及び電気のセット契約割引を含む。以下「家庭用都市ガス料金等」という。)の公表順等について話し合い、その際に、中部電力が東邦ガスに対して、中部電力の公表後に東邦ガスの家庭用都市ガス料金等を中部電力の家庭用都市ガス料金等より値下げしないことを求めたことについて、独占禁止法第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反するおそれがあるものとして、2024年3月4日、公正取引委員会から警告を受けた(以下「警告事案(家庭用都市ガス等)」という。)。

(3) 警告事案(卒 FIT 買取)

中電ミライズ及び東邦ガスは、中部電力と東邦ガスが、FIT 制度による電気の買取期間満了後の電気の買取価格(以下「卒 FIT 価格」という。)の公表順等について話し合い、その際に、中部電力が東邦ガスに対して、東邦ガスの卒 FIT 価格を中部電力の卒 FIT 価格よりも大幅に上回るものにしないことを求めたことについて、独占禁止法第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反するおそれがあるものとして、2024年3月4日、公正取引委員会から警告を受けた(以下「警告事案(卒 FIT 買取)」といい、警告事案(家庭用都市ガス等)とあわせて「警告事案(家庭用・卒 FIT)」という。)。

(4) 警告事案 (LNG)

中電ミライズ及び株式会社シーエナジー(以下「シーエナジー」という。)は、中部電力 (2020年4月1日以降は中電ミライズ。)及びシーエナジーと東邦ガスが、愛知県、岐阜県及び三重県に所在する需要家向けのLNGの供給(ローリー車により需要場所まで配送するもの。以下同じ。)について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていたことについて、独占禁止法第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反するおそれがあるものとして、2024年3月4日、公正取引委員会から警告を受けた(以下「警告事案(LNG)」という。)。

(5) 各社が公正取引委員会から受けた命令等の概要

事業者	排除措置 命令	課徴金納付 命令	課徴金額	警告 (家庭用)	警告 (卒 FIT)	警告 (LNG)
東邦ガス				0	0	
中部電力		0	1933 万円			
中電ミライズ	0	0	745 万円	0	0	0
シーエナジー						0
(課徴金合計額)			2678 万円			

(6) 当委員会による報告徴収等

電力・ガス取引監視等委員会(以下「当委員会」という。)は、2024年3月4日、ガス 小売事業者及び小売電気事業者である東邦ガス及び中電ミライズに対し、ガス事業法(昭和29年法律第51号)第189条第2項の規定により委任された同法第171条第1項の規定 による権限及び電気事業法(昭和39年法律第170号)第114条第2項の規定により委任 された同法第106条第3項の規定による権限に基づく報告徴収(以下「報告徴収」という。)を実施した。

加えて、当委員会は、同日、警告事案(LNG)について、東邦ガス、中電ミライズ及びシーエナジーに対し、任意の報告要請(以下「報告要請」といい、報告徴収とあわせて「報告徴収等」という。)を実施した。これは、LNGの供給を行う事業はガス事業法の規制対象外であるが、仮に当該事業を営む事業者間によりその価格が吊り上げられた場合には、当該事業者から都市ガスの原料としてLNGの供給を受けるガス小売事業者による都市ガスの料金に影響が生じることも考えられることから、任意に報告を求めたものである。

なお、中部電力は、2020年4月1日付けでそのガス小売事業、小売電気事業及びLNGの供給に係る事業を中電ミライズに承継していることから、中電ミライズに対する報告徴収等の対象は2020年3月31日以前の中部電力による当該各事業の運営に関する事項を含むものである。

2. 概括的な状況

中部電力及び中電ミライズは公正取引委員会による排除措置命令及び課徴金納付命令に対する取消訴訟を提起しない姿勢を既に表明しているが、ガス事業法及び電気事業法上の観点からは、独占禁止法違反に該当する行為を行うことだけでなく、長らく地域独占が認められ、自由化後も中部地域のガス又は電気の分野において、なお高いシェアを維持し続けている旧一般ガス事業者1と旧一般電気事業者2との間で、大口需要家向けの都市ガス供給や、家庭用都市ガス等・卒FIT買取について独占禁止法違反が疑われるような行為を行うこと自体、ガスの適正な取引の確保及び電力の適正な取引の確保の観点から問題となり

¹ ガスの小売全面自由化前において一般ガス事業者であったガス小売事業者及びそのガス小売事業者の地位を承継した事業者をいう。以下同じ。

² 電力の小売全面自由化前において一般電気事業者であった小売電気事業者及びその小売電気事業者の地位を承継した事業者をいう。以下同じ。

得るものであり、改善を図るべきものであると考えられる。また、LNGを国外から調達することのできる主要な事業者やその子会社等の間で、LNGの供給について独占禁止法違反が疑われるような行為を行うことにより、都市ガスの取引価格に影響が生じることがあれば、かかる事態はガスの適正な取引の確保の観点から望ましいものではない。

こうした観点から、当委員会としては、公正取引委員会が行った事実認定にそのまま立脚するのではなく、当委員会が行った報告徴収等によって確認された事実関係に基づき、電気事業法及びガス事業法上の対応について検討した。

各事案に係る各社の意見交換・情報交換(以下「情報交換等」という。)の状況及びこれに対する当委員会の検討結果は「II. 各事案について」に記載のとおりであるが、以下に概括的な状況をまとめた。ただし、独占禁止法違反の成否について、当委員会として何らかの認定をするものでない。

(1)公正取引委員会の事実認定等に対する認否

まず、東邦ガスは、命令事案(大口都市ガス)について、独占禁止法の課徴金減免制度 (いわゆるリニエンシー制度)の適用を受け、課徴金納付命令の対象になっておらず、また、排除措置命令の対象にもなっていないが、公正取引委員会によって大口都市ガスに係る不当な取引制限を行った事業者として認定されている。かかる命令事案 (大口都市ガス)及び警告事案 (家庭用・卒 FIT) について、当委員会による報告徴収に対し、東邦ガスは、公正取引委員会によって認定された事実について大筋において異議がない旨回答した。また、警告事案 (LNG) について、東邦ガスは公正取引委員会による警告の対象とはなっていないが、当該警告に係る行為を行った事業者として認定されており、当委員会による報告要請に対しても、公正取引委員会によって認定された事実について大筋において異議がない旨を回答している。

中電ミライズは、公正取引委員会の2024年3月4日付け排除措置命令及び課徴金納付命令に対して、取消訴訟を提起しないことを同日付けで公表し、当委員会が行った報告徴収に対しても、公正取引委員会によって認定された事実について、一部の案件を除いて認める旨を回答した。また、警告事案(家庭用・卒FIT)について当委員会が行った報告徴収に対して、中部電力が、かねてから、東邦ガスとの間で、役職員が面談し、都市ガス及び電気の小売供給について、互いの営業活動の方針、状況等に関する情報を交換していた事実について認める旨を回答した。警告事案(LNG)についても、当委員会による報告要請に対し、公正取引委員会によって認定された事実を認める旨を回答した。

シーエナジーも、警告事案 (LNG) に関する当委員会による報告要請に対し、公正取引委員会によって認定された事実を認める旨を回答した。

(2) 当事者間における情報交換等

上記のとおり、当委員会は独占禁止法違反の成否について何らかの認定を行うものではないが、ガス小売事業者間及び小売電気事業者間において営業活動の方針、状況等の情報を共有することは、独占禁止法違反の疑いを招く行為であって、ガス及び電気の適正な取引の確保の観点から問題となると考えられるところ、東邦ガス及び中電ミライズに対し、当事者間における情報交換等の実施状況等について報告徴収を実施した。

その結果、大口都市ガスに関し、東邦ガスと中部電力(2020年4月1日以降は中電ミラ

イズ。以下同じ。)との間において、遅くとも 2016 年 2 月頃から 2021 年 2 月頃までの期間に、少なくとも数十回に及ぶ情報交換等が行われていたことが確認された。情報交換等の内容は一様ではなく、内容が確認できないものも存在するが、大口需要家向けの都市ガス供給の入札等(見積り合わせによる方法を含む。以下同じ。)について、両社の受注意向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予定者を決定したりするものが複数存在することが確認された。

旧一般ガス事業者は、ガス自由化以前には許可制による実質的な地域独占制が認められており、小売の全面自由化がなされた後も依然として各々のエリアにおいて高いシェアを有する者である。また、旧一般電気事業者は、都市ガスの原料である LNG の主要な保有者であり、都市ガスの小売供給において旧一般ガス事業者に対抗しうる能力を持ちうる者である。本件は、旧一般ガス事業者と旧一般電気事業者が、互いの部長級の職員等の間で入札等の価格水準や応札意向等についての情報交換等を長期にわたり頻繁に行い、その中で両社間の競争を回避する意図をもって受注調整を行ったと認められる案件が複数確認できるものであって、これによってガス小売事業に係る適正な競争に対する信頼を著しく害し、ガス事業の健全な発達に極めて大きな支障を及ぼしたと認められる。

以上のほか、家庭用の電気・ガス及び卒FIT 買取に関して東邦ガスと中部電力との間で情報交換等が行われていたこと、LNG の供給に関しても東邦ガスと中部電力及びシーエナジーとの間で情報交換等が行われていたことなどが確認された。

(3)計画性・組織的な対応等

147

東邦ガスと中部電力との間において、大口都市ガスに関して長期に渡り頻繁に情報交換等が行われ、その中で両社の受注意向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予定者を決定したりするものも複数行われていたところ、その多くが両社の部長級の職員等によって行われていたことが確認された。しかも、そうした情報交換等は、偶発的なものではなく事前に打合せの機会を調整するなどの準備がなされているものが複数あり、また、必ずしも全てではないが、情報交換等の結果や対応方針等について、メールや議事録等といった形で社内での情報共有が図られている場合や、情報交換等の場に取締役が同席する場合があった。したがって、当該情報交換等が高い計画性や組織性をもって行われていたと認められる。

他方、家庭用の電気・ガス及び卒FIT 買取については、両社の役職員が面談し、料金や価格等に関する情報交換等が行われていたことが確認されたが、当該情報交換等が高い計画性や組織性をもって行われていたとは認められない。なお、LNG の供給については、東邦ガスとの間で情報交換等を行った中部電力の職員が、東邦ガスの意向を踏まえて特定の案件の受注を控えるようシーエナジーの役員に依頼していたことなどが確認された。

3. 考えられる再発防止策等

(1) 本事案の背景と原因等

公正取引委員会により不当な取引制限の認定等が行われたことは、社会的影響の極めて 大きい事象であるとともに、累次のシステム改革を通じ段階的に進めてきた電力・ガス自 由化の趣旨や意義そのものへの疑念を抱かせるものである。各事業者は、不当な取引制限 と疑われるような行為そのものを慎むべきであった。 そのためにも、当委員会として認定した情報交換等を避けることは、電気・ガスの小売 事業者間における適正な競争を確保し、電気事業及びガス事業の健全な発達を図るために 不可欠である。

東邦ガスと中部電力との間で不適切な情報交換等が行われた原因や背景としては、許可制による実質的な業種独占制のもとで互いに隣接する電気事業・ガス事業を運営していた時代の意識に十分な変容が生じていなかったことが挙げられる。電力の小売全面自由化が2016年に、ガスの小売全面自由化が2017年に行われ、競争の進展に伴い、旧一般電気事業者及び旧一般ガス事業者の意識にも一定の変化は生じているが、少なくとも、今回の事案の対象となっている事業者においては、完全な意識改革には未だ至っていなかったものと評価される。

また、各社においては、既に独占禁止法や一般的なコンプライアンスに関する研修を各階層で実施していたことは認められるが、それにもかかわらず本件のような情報交換等が行われていた点に鑑みれば、これらの研修は奏功していなかったと評価される。

加えて、社内の監査体制も十分には機能していなかったと評価される。いわゆる3線管理の徹底も含め、社外の第三者による継続的な監査も加えるなど、チェック体制の充実化を図ることが強く求められる。

なお、中電ミライズは、2023年7月14日付けで経済産業大臣が電気事業法第2条の17第1項の規定に基づき業務改善命令を行った事案について、既に同命令に従い再発防止策を策定・実施しているが、同命令は、電気事業法の観点から、命令当時の事実認定に基づいて行われたものである。本件は、ガス事業法の観点から再発防止策の策定等を求める必要があるとともに、電気事業法の観点からは既存の命令に含まれる事項を本件の事実関係に照らして徹底するよう求める必要がある。

なお、警告事案(LNG)については、ローリー車によりLNGを供給する取引はガス事業 法による規制の対象外であるが、今後都市ガス原料としてのLNGについて受注調整行為等 を行わないよう注意喚起することにつき後記4(2)に記載のとおり。

(2) 再発防止策に求められる内容

上記の背景や原因を前提として考えると、ガス事業及び電気事業の健全な発達を図るというガス事業法及び電気事業法上の観点からは、各事業者に求めるべき再発防止策として、再発防止のための計画(以下「改善計画」という。)を策定の上、これを確実に実施することを求めるべきである。また、後記4(2)に記載のとおり業務改善命令を行うことが妥当と思われる命令事案(大口都市ガス)における改善計画には、少なくとも以下の要素を含むことを求めるべきである。

① 内部監査・第三者による監査の継続的な実施

改善計画に関する内部的な監査を継続的に行うとともに、外部人材を構成員の過半数に含む組織体により、社外の視点から改善計画の実施状況及び実効性を継続的に把握・評価し、その必要な見直しを行う仕組みを整えること。

② 他事業者との接触に関するルール整備及び事前・事後統制の徹底

競争関係にある他のガス小売事業者との接触に関するルールを定め、当該接触の機会 及び当該接触において話し合われる内容について事前及び事後の統制を機能させる仕 組みを講じること(当該ルールに違反した場合の取扱いを定めることを含む。)。

195196197

③ 社内会議における法令等遵守モニタリングの仕組みの整備

198 社内において競争に関する議題を扱う会議について、法令等遵守の観点からモニタリ 199 ングを行う仕組みを整えること。

200

201

202

203

204

205

④ 競争に関する研修の充実、対象者を網羅することの徹底、対象者受講の徹底

ガス小売事業者間の競争に関する継続的な研修等について、競争関係にある他のガス 小売事業者の営業活動に関する情報に接する機会のある役職員及び自社の営業活動に 関する意思決定に関与する機会のある役職員をその対象者に含むものであること。

また、継続的な研修等について、対象者の受講率等を把握することなどにより、当該 研修等の実効性が図られるものであること。

206207

208

209

210

⑤ 社内リニエンシー制度及び内部通報制度の社内周知徹底

独占禁止法違反行為等に係る調査への協力を行った者に対する適切な取扱いを定める規程の作成に加え、役職員に対する当該規程による制度(社内リニエンシー制度)及び内部通報制度の継続的な周知徹底を行うこと。

211212

213

214

215216

217

218

219

 $\frac{220}{221}$

222

223

224

225

226

4. 各事案への対応

(1) 考え方

当委員会は、事案の処理に関し、経済産業大臣への勧告(ガス事業法第179条、電気事業法第66条の13)、ガス事業者及び電気事業者に対する勧告(ガス事業法第178条、電気事業法第66条の12)を行う権限を付与されている。また、当委員会の事務として、事業者に対する行政指導を行うことも考えられる。

各事案の処理に関する考え方としては、ガス事業法及び電気事業法において不当な取引制限等の独占禁止法違反を直接に禁止する個別の条項は存在しないため、個別の事案ごとに、次の観点に照らして、ガス又は電気の使用者(需要家)の利益の保護及びガス事業又は電気事業の健全な発達への支障等の観点から処分の内容を検討することが適当である。

- ・ガス事業又は電気事業の健全な発達への支障及び需要家の利益の被害の程度
- 行為の不健全性・故意性の有無・過失の程度
- ・組織性・計画性の有無
- ・法令等遵守体制、内部監査、コンプライアンス管理体制の実効性
- ・経営者の法令・コンプライアンス遵守に対する認識

227228229

230

231

232

233

(2) 各事案への対応

報告徴収等の結果を踏まえて認定した各事案の事実関係は、「II. 各事案について」に記載しているところであり、これらを上記(1)の整理にあてはめた場合、以下のとおり、命令事案(大口都市ガス)に係る事実関係について業務改善命令を、警告事案(家庭用・卒FIT)に係る事実関係について業務改善指導を、そして、警告事案(LNG)に係る事実関係については注意喚起を行うことが妥当であると当委員会として考えるものである。

234235

事案	対応	主な理由
命令事案	東邦ガス及び	・互いの部長級の職員等の間で情報交換等を長期
(大口都市ガス)	中電ミライズ	にわたり頻繁に行い、その中で、両社の受注意
	に対する	向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予
	業務改善命令	定者を決定したりしていた案件が複数確認でき
		るものであって、これによってガス小売事業に
		係る適正な競争に対する信頼を著しく害し、ガ
		ス事業の健全な発達に極めて大きな支障を及ぼ
		したと認められる。
		・両社間の情報交換等の少なくとも一部には経営
		層の関与も認められること、情報交換等の一部
		は社内で共有されていることなどから、不健全
		性・計画性が高く、組織性が認められるととも
		に、経営者の法令等遵守に対する意識が極めて
		低かったことが認められる。
		・両社間で情報交換等が継続していた間、社内に
	ļ	おいて、監査や適切な部署への通報等により情
	ļ	報交換等が是正されたことは確認できず、法令
		等遵守や内部監査、コンプライアンス、リスク
	ļ	管理に係る社内体制が不十分であったと認めら
		れる。
警告事案	東邦ガス及び	・家庭用の電気・ガス及び卒 FIT 買取についての
(家庭用・卒 FIT)	中電ミライズ	情報交換等が、必ずしも長期に渡り頻繁に行わ
	に対する	れていたとまでは認められないが、両社の役職
	業務改善指導	員が面談し、料金や価格等に関する情報交換等
		を行っていたことは、ガス小売事業及び小売電
		気事業に係る適正な競争に対する信頼を害する
	ļ	おそれがあり、ガス事業及び電気事業の健全な
	ļ	発達に支障が生ずる可能性があることは否定で
	ļ	きない。
		・情報交換等が高い計画性・組織性をもって行わ
		れていたとは認められない。
		・両社間の情報交換等について、社内において、
		監査や適切な部署への通報等により情報交換等
		が是正されたことは確認できず、法令等遵守や
		内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係
		る社内体制が不十分と認められる。
警告事案 (LNG)	東邦ガス、	・ローリー車により LNG を供給する取引はガス事
	中電ミライズ	業法の規制対象外であるが、他方で、今後、受
	及び	注調整行為がガス小売事業者向けの都市ガス原

シーエナジー
に対する
に対する 注意喚起

料の取引において行われれば、それにより都市 ガスの小売供給価格が上昇し、ガスの需要家の 利益を害するおそれがあるとともに、都市ガス 原料の適正な調達環境がゆがめられ、ガス事業 の健全な発達に支障が生じるおそれがある。

237238

239

240

241

242

5. 今後の対応

(1) 改善計画のフォローアップ及び競争環境の監視

当委員会では、引き続き、ガス及び電気の適正な競争を促進する観点から、東邦ガス及び中部電力ミライズによる改善計画の実施状況のフォローアップを行うとともに、中部地区におけるガス及び電気の競争状況の監視を継続する。

243244

245

246

247

248

(2) 公正取引委員会に対する小売の競争状況に関する情報提供

関係行政機関間の協力関係を構築することにより、ガス小売事業者間の適正な競争を促す観点から、ガス事業をめぐる様々な制度やルールの最新の状況、当委員会において把握しているガス小売事業に係る競争状況、当委員会において独占禁止法違反の疑いのある情報を認知した場合にはその情報等につき、可能な範囲で公正取引委員会に対して情報提供を行っていくこととしたい。

249250

251

252

253

254255

256

6. 結語

今般の事案は、ガス小売事業者間及び小売電気事業者間の公正な競争を揺るがしかねないものであって、極めて遺憾である。今回の事案を発生させたガス小売事業者・小売電気事業者においては、社内の意識改革を含め、徹底した対策を講じ、ガス及び電気の使用者や市場への新規参入者を含む関係者からの信頼を取り戻すべきである。当委員会としても、今回の事案の発生に鑑み、一層厳格に監視を行っていく。

1	Π	各事案	に係	る	事事	認定	筀
1	ш.			`ດາ ຈ	ᆓᆓ	ᇝᇝᄶᅳ	ᅑ

各事案の具体的な事実関係は以下のとおりである。

3 なお、各別添資料記載の事実認定は、これまで判明している事案に係る事実関係を対象 4 としたものであり、処分等の方針はかかる事実関係を前提としたものである。

5 6

2

1. 命令事案(大口都市ガス)に係る事実認定等

別添1「命令事案(大口都市ガス)に係る事実認定等」のとおり。

7 8

9

2. 警告事案 (家庭用・卒 FIT) に係る事実認定等

別添2「警告事案(家庭用·卒FIT)に係る事実認定等」のとおり。

101112

13

3. 警告事案 (LNG) に係る事実認定等

別添3「警告事案(LNG)に係る事実認定等」のとおり。

本書記載の事実認定は、東邦瓦斯株式会社(以下「東邦ガス」という。)及び中部電力ミライズ株式会社(以下「中電ミライズ」という。)に対し、電力・ガス取引監視等委員会(以下「当委員会」という。)が2024年3月4日付けで行った、ガス事業法(昭和29年法律第51号)第189条第2項の規定により委任された同法第171条第1項の規定による権限に基づく報告徴収(以下「報告徴収」という。)の結果に基づき、当委員会が行うものである。

なお、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律(昭和22年法律第54号)(以下「独占禁止法」という。)第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反する行為の成否については、当委員会として何らかの認定をするものではない。

また、中電ミライズは、2020年4月1日付けで、ガス事業法第8条第1項の規定により、 中部電力株式会社(以下「中部電力」という。)のガス小売事業者の地位を承継している。

第1. 勧告の前提となる事実関係

1. 公正取引委員会による認定

2024年3月4日に公正取引委員会が行った、中電ミライズに対する排除措置命令において、中部電力(2020年4月1日の吸収分割の後にあっては中電ミライズ。)と東邦ガスは、かねてから、大口都市ガス(東邦ガスの供給区域に所在する大口需要家に対して小売供給を行う都市ガス。以下同じ。)に係る受注意欲及び都市ガス料金を含む、都市ガスの小売供給に係る営業活動の方針、状況等について情報交換を行い、競合する又は競合すると見込まれる大口都市ガスのうち、自社の都市ガスの総供給量及び当該大口都市ガスの使用予定量等を踏まえたお互いの受注意欲を勘案し、両社間の受注に関する調整の対象としようとするものを選定し、受注に関する調整を行ってきたところ、遅くとも2016年11月25日以降、東邦ガスの供給区域に所在する大口需要家が見積り合わせ等の方法により発注する都市ガス(23件)について、各社の都市ガスの総供給量の確保及び受注価格の低落防止等を図るため、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていたことについて、独占禁止法第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反する行為を行っていたものと認定された。

2. 公正取引委員会による認定への認否

(1) 東邦ガス

東邦ガスは、独占禁止法の課徴金減免制度(いわゆるリニエンシー制度)の適用を受け、 課徴金納付命令の対象となっておらず、また、排除措置命令の対象にもなっていないが、 公正取引委員会によって大口都市ガスに係る不当な取引制限を行った事業者として認定 されている。当委員会による報告徴収に対し、東邦ガスは、公正取引委員会によって認定 された事実について大筋において異議がない旨回答した。

(2) 中電ミライズ

中電ミライズは、公正取引委員会の2024年3月4日付け排除措置命令及び課徴金納付

命令に対し、取消訴訟を提起しないことを公表した。また、当委員会が同日付けで行った 報告徴収に対して、中電ミライズは、公正取引委員会によって認定された事実について、 一部の案件を除いて認める旨を回答した。

3. 大口都市ガスの入札等に関するやり取り

ガス小売事業者間において営業活動の方針、状況等の情報を共有することは、独占禁止法違反の疑いを招く行為であって、ガスの適正な取引の確保の観点から問題となると考えられるところ、当委員会は、東邦ガス及び中電ミライズに対し、事業者間での意見交換・情報交換(以下「情報交換等」という。)について報告徴収を実施した。

その結果、大口需要家向けの都市ガス供給の入札等(見積り合わせによる方法を含む。以下同じ。)に関し、東邦ガスと中部電力(2020年4月1日以降は中電ミライズ。)との間において、遅くとも2016年2月頃から2021年2月頃までの期間に、少なくとも数十回に及ぶ情報交換等が行われていたことが確認された。

情報交換等の内容は一様ではなく、内容が確認できないものも存在するが、大口需要家向けの都市ガス供給の入札等について、両社の受注意向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予定者を決定したりするものが存在することが確認された。

このうち、報告徴収に対する中電ミライズ又は東邦ガスの報告から認められる具体的な情報交換等の年月日及び内容の例を挙げると以下のとおりである(以下に挙げたものに限られず、また、具体的な時期や内容が特定できないものも複数存在する。)。

年月日	内容
2016年2月15日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者が、「情報交換会」
	と呼ぶ懇親を行った。
2016年2月19日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、2月25
	日に大口都市ガスの個別案件について話す旨の連絡をとりあっ
	た。
2016年9月9日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、大口都
	市ガスの個別事案に関する話題を含む懇親会を行った。
2016年9月13日	中部電力のグループ長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、
	大口都市ガスの個別事案に触れつつ、9月14日に打合せを行うこ
	とを決めた。
2016年10月19日	中部電力と東邦ガスの経営層同士が会い、ガスの競争に関する話
	題を含む情報交換等を行った。
2016年11月2日	中部電力と東邦ガスの経営層同士が会い、ガスの競争に関する話
	題を含む情報交換等を行った。
2016年11月14日	中部電力の役員及び部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間
	で、ガスを含む競争環境等について情報交換等を行った。
2016年11月25日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、15件前
	後の大口都市ガス案件について情報交換等を行った。

2016年12月9日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、個別の
	大口都市ガス案件について方針を協議した。
2017年1月5日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、個別の
	大口都市ガス案件について方針を協議した。
2017年1月11日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、個別の
	大口都市ガス案件について応札価格や受注予定者を協議した。
2017年1月16日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、個別の
~1月18日	大口都市ガス案件について応札価格や受注予定者を協議した。
2017年1月25日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、「定期
~2月1日	会」の日程調整をするとともに、当該「定期会」で話し合う予定
	の大口都市ガス案件を確認した。
2017年2月8日	中部電力の部長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、個別の
及び2月9日	大口都市ガス案件について応札価格水準などを協議した。
2017年7月18日	中部電力のグループ長級の者と東邦ガスの部長級の者との間で、
	個別の大口都市ガス案件について情報交換等を行った。
2019年8月23日	中部電力のグループ長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者と
	の間で、個別の大口都市ガス案件について情報交換等を行った。
2019年11月7日	中部電力のグループ長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者と
	の間で情報交換等を行った。
2020年2月17日	中部電力のグループ長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者と
	の間で、個別の大口都市ガス案件について情報交換等を行った。
2021年1月5日	中電ミライズの部長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者との
	間で、個別の大口都市ガス案件について情報交換等を行った。
2021年1月20日	中電ミライズの部長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者との
	間で情報交換等を行った。
2021年1月25日	中電ミライズの部長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者との
	間で、情報交換等を行った。
2021年1月28日	中電ミライズの部長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者との
及び1月29日	間で、個別の大口都市ガス案件について情報交換等を行った。
2021年2月2日	中電ミライズの部長級の者と東邦ガスのマネージャー級の者との
及び2月3日	間で、個別の大口都市ガス案件について情報交換等を行った。

4. 社内における情報共有等の状況

(1) 東邦ガス

61

62

63

64

65

6667

68

中部電力(2020年4月1日以降は中電ミライズ。)との間で情報交換等を行った職員が、 当該情報交換等によって得た情報の少なくとも一部を、自社の他の職員や当時の執行役員 に対して共有していたことが認められる。

(2) 中部電力及び中電ミライズ

69 東東 70 くと³ 71 に、|

東邦ガスとの間で情報交換等を行った職員が、当該情報交換等によって得た情報の少なくとも一部を、他の職員に対して共有していたことや、東邦ガスとの間の情報交換等の場に、自社の取締役が同席することもあったことが認められる。

5. 本件が発覚した経緯等

東邦ガスは、2021 年 4 月に警告事案(家庭用・卒 FIT)について公正取引委員会による立入検査を受け、社内調査を実施したところ、大口都市ガスについて独占禁止法違反の疑いがある行為が行われていたことが発覚したため、本件について公正取引委員会の調査が開始される前に、課徴金減免申請を行った。

中部電力及び中電ミライズは、2021 年 10 月に本件について公正取引委員会による立入 検査を受け、社内調査を実施したところ、大口都市ガスについて独占禁止法違反の疑いがあ る行為が行われていたことが発覚したため、課徴金減免申請を行った。

第2. 事実関係を踏まえた東邦ガスに対する処分の考え方

1. ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度

当委員会は独占禁止法違反の成否について何らかの認定を行うものではないが、公正取引委員会が中電ミライズ等に対して行った排除措置命令等において、中部電力(2020年4月1日以降は中電ミライズ。以下同じ。)及び東邦ガスが不当な取引制限の行為者として認定されたこと自体、ガス事業の健全な発達に対する信頼を著しく損なうものといえる。

また、前記第1に記載のとおり、東邦ガスは、部長級の職員等が、中部電力との間で情報 交換等を長期にわたり頻繁に行い、その中で、両社の受注意向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予定者を決定したりする情報交換等を行っていた案件が複数確認された。

旧一般ガス事業者は、ガス自由化以前には許可制による実質的な地域独占制が認められており、小売の全面自由化がなされた後も依然として各々のエリアにおいて高いシェアを有する者であることに加え、旧一般電気事業者は、都市ガスの原料である LNG の主要な保有者であり、都市ガスの小売供給において旧一般ガス事業者に対抗しうる能力を持ちうる者であることに鑑みれば、旧一般ガス事業者と旧一般電気事業者が、長期に渡り頻繁に情報交換等を行い、その中で、両社の受注意向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予定者を決定したりする情報交換等を行ってきたことは、個別の案件について独占禁止法違反に該当するか否かに関わらず、ガス小売事業に係る適正な競争に対する信頼を著しく害し、ガス事業の健全な発達に極めて大きな支障を及ぼしたと認められる。

さらに、東邦ガスは、中部電力との間で現に受注予定者を決定したりするなどの行為を行っていたことも確認されていることから、ガス料金の高止まりを発生させることによって、需要家の利益に直接的な被害を生じさせた可能性が高い。

2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無

東邦ガスと中部電力との間において、長期に渡り頻繁に情報交換等が行われていたところ、東邦ガスにおいては、その多くが部長等によって行われていたことが確認されており、かつ、そうした情報交換等は、偶発的なものではなく事前に打合せの機会を調整するなど

の準備がなされているものも多い。

また、必ずしも全てではないが、情報交換等の結果や対応方針等について、メールや議事録等といった形で執行役員を含む社内での情報共有が図られている場合があったことも確認された。

こうした事実を踏まえれば、行為の不健全性や計画性が高く、かつ、組織的な対応が行われていたものと認められる。

3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制

前記第1に記載のとおり、本件は、長期に渡り不適切な行為が継続して行われていたものであり、その間に社内において監査や内部通報等により是正されたことは確認できないことや、本件について公正取引委員会の調査開始前に課徴金減免申請を行ったのが警告事案(家庭用・卒 FIT)につき立入検査を受けた後であることを踏まえれば、不適切な行為を発見して統制する社内の自浄作用が発揮されていたとは評価できない。

東邦ガスは、本件の発覚前から、役職員向けに独占禁止法に関する研修等を実施してきていたところであるが、そうした取組の効果は十分でなかったと言わざるを得ず、長期に渡る不適切な行為を発見・統制できなかった点に鑑みれば、法令等遵守や内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制が不十分であったものと認められる。

4. 経営者の法令等遵守に関する認識

前記第1に記載のとおり、本件では、中部電力との間の情報交換等の結果や対応方針等について、メールや議事録等といった形で執行役員を含む社内での情報共有が図られている場合があったことも確認されていることなどからすれば、当時の東邦ガスにおける経営層の法令等遵守に関する意識は極めて低かったものと認められる。

第3. 事実関係を踏まえた中電ミライズに対する処分の考え方

1. ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度

当委員会は独占禁止法違反の成否について何らかの認定を行うものではないが、公正取引委員会により中部電力に対して排除措置命令等が行われたこと自体、ガス事業の健全な発達に対する信頼を著しく損なうものといえる。

また、前記第1に記載のとおり、中部電力は、部長級の職員等が、東邦ガスとの間で情報交換等を長期にわたり頻繁に行い、その中で、両社の受注意向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予定者を決定したりする情報交換等を行っていた案件が複数確認された。

前記第2に記載のとおり、旧一般ガス事業者は、ガス自由化以前には許可制による実質的な地域独占制が認められており、小売の全面自由化がなされた後も依然として各々のエリアにおいて高いシェアを有する者であることに加え、旧一般電気事業者は、都市ガスの原料である LNG の主要な保有者であり、都市ガスの小売供給において旧一般ガス事業者に対抗しうる能力を持ちうる者であることに鑑みれば、旧一般ガス事業者と旧一般電気事業者が、長期に渡り頻繁に情報交換等を行い、その中で、両社の受注意向や応札価格水準等を確認し合ったり、受注予定者を決定したりする情報交換等を行ってきたことは、個別の案件に

149 ついて独占禁止法違反に該当するか否かに関わらず、ガス小売事業に係る適正な競争に対 150 する信頼を著しく害し、ガス事業の健全な発達に極めて大きな支障を及ぼしたと認められ 51 る。

さらに、中部電力は、東邦ガスとの間で現に受注予定者を決定したりするなどの行為を 行っていたことも確認されていることから、ガス料金の高止まりを発生させることによっ て、需要家の利益に直接的な被害を生じさせた可能性が高い。

2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無

中部電力と東邦ガスとの間において、長期に渡り頻繁に情報交換等が行われていたところ、中部電力においても、その多くが部長等によって行われていたこと確認されており、かつ、そうした情報交換等は、偶発的なものではなく事前に打合せの機会を調整するなどの準備がなされているものも多い。

また、必ずしも全てではないが、情報交換等の結果や対応方針等について、メールや議事録等といった形で社内での情報共有が図られていたり、情報交換等の場に取締役が同席することなどがあったことも確認された。

こうした事実を踏まえれば、行為の不健全性や計画性が高く、かつ、組織的な対応が行われていたものと認められる。

3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制

前記第1に記載のとおり、本件は、長期に渡り不適切な行為が継続して行われていたものであり、その間に社内において監査や内部通報等により是正されたことは確認できないことや、本件について課徴金減免申請を行ったのは公正取引委員会による調査が開始された後であることを踏まえれば、不適切な行為を発見して統制する社内の自浄作用が発揮されていたとは評価できない。

中部電力(中電ミライズを含む。)も、本件の発覚前から、役職員向けに独占禁止法に関する研修等を実施してきていたところであるが、そうした取組の効果は十分でなかったと言わざるを得ず、長期に渡る不適切な行為を発見・統制できなかった点に鑑みれば、法令等遵守や内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制が不十分であったものと認められる。

4. 経営者の法令等遵守に関する認識

前記第1に記載のとおり、本件では、東邦ガスとの間の情報交換等の結果や対応方針等について、メールや議事録等といった形で社内での情報共有が図られている場合があったり、情報交換等の場に取締役が同席することがあったことも確認されていることなどからすれば、当時の中部電力における経営層の法令等遵守に関する意識は極めて低かったものと認められる。

本書記載の事実認定は、東邦瓦斯株式会社(以下「東邦ガス」という。)及び中部電力ミライズ株式会社(以下「中電ミライズ」という。)に対し、電力・ガス取引監視等委員会(以下「当委員会」という。)が2024年3月4日付けで行った、ガス事業法(昭和29年法律第51号)第189条第2項の規定により委任された同法第171条第1項の規定による権限及び電気事業法(昭和39年法律第170号)第114条第2項の規定により委任された同法第106条第3項の規定の権限に基づく報告徴収(以下「報告徴収」という。)の結果に基づき、当委員会が行うものである。

なお、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律(昭和22年法律第54号)(以下「独占禁止法」という。)第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反し、又はこれに違反するおそれのある行為の成否については、当委員会として何らかの認定をするものではない。

また、中電ミライズは、2020年4月1日付けで、ガス事業法第8条第1項の規定及び電気 事業法第2条の7第1項の規定により、中部電力株式会社(以下「中部電力」という。)のガ ス小売事業者及び小売電気事業者の地位を承継している。

第1. 指導の前提となる事実関係

1. 公正取引委員会による認定

2024年3月4日に公正取引委員会が行った、東邦ガス及び中電ミライズに対する警告において、中部電力と東邦ガスは、かねてから、役職員が面談し、都市ガス及び電気の小売供給について、互いの営業活動の方針、状況等に関する情報を交換していたところ、2016年10月頃以降、家庭用の都市ガスの小売供給に係る料金(都市ガス及び電気のセット契約割引を含む。以下「家庭用都市ガス料金等」という。)を東邦ガスが中部電力よりも先に公表し、その後に中部電力が東邦ガスの家庭用都市ガス料金等より低い家庭用都市ガス料金等を公表すること等について話し合い、その際に、中部電力は東邦瓦斯に対し、中部電力の公表後に、東邦瓦斯の家庭用都市ガス料金等を中部電力の家庭用都市ガス料金等より値下げしないことを求めたこと、及び、2019年3月頃以降、卒FIT価格(FIT制度による電気の買取期間満了後の電気の買取価格。以下同じ。)を中部電力が東邦ガスよりも先に公表すること等について話し合い、その際に、中部電力は東邦瓦斯に対し、東邦瓦斯の卒FIT価格を中部電力の卒FIT価格よりも大幅に上回るものにしないことを求めたことについて、それぞれ、独占禁止法第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反するおそれがある行為を行っていたものと認定された。

2. 公正取引委員会による認定への認否

(1) 東邦ガス

東邦ガスは、警告事案(家庭用・卒 FIT)について、当委員会が2024年3月4日付けで行った報告徴収に対して、公正取引委員会によって認定された事実について大筋において 異議がない旨回答した。

(2) 中電ミライズ

中電ミライズは、警告事案(家庭用・卒 FIT)について、当委員会が2024年3月4日付けで行った報告徴収に対して、中部電力が、かねてから、東邦ガスとの間で、役職員が面談し、都市ガス及び電気の小売供給について、互いの営業活動の方針、状況等に関する情報を交換していた事実について認める旨を回答した。

3. 東邦ガスと中部電力との間のやり取り

ガス小売事業者間又は小売電気事業者間において営業活動の方針、状況等の情報を共有することは、独占禁止法違反の疑いを招く行為であって、ガス及び電気の適正な取引の確保の観点から問題となると考えられるところ、当委員会は、東邦ガス及び中電ミライズに対し、事業者間での意見交換・情報交換(以下「情報交換等」という。)について報告徴収を実施した。

その結果、家庭用の電気・ガス及び卒 FIT 買取に関し、東邦ガスと中部電力との間において、それぞれ 2016 年秋頃及び 2019 年春頃に、少なくとも数回に渡って情報交換等が行われていたことが確認された。

このうち、報告徴収に対する中電ミライズ及び東邦ガスの報告書から認められる具体的な情報交換等の年月日及び内容の例を挙げると以下のとおりである(以下に挙げたものに限られず、また、具体的な時期や内容が特定できないものも複数存在する。)。

(1) 家庭用の電気・ガスに関連するやり取り

年月日	内容
2016年9月16日	中部電力の部長級の者を含む職員と東邦ガスの部長級の者を含む
	職員との間で、家庭用のガスに関する話題を含む情報交換等を行
	った。
2016年10月19日	中部電力と東邦ガスの経営層同士が会い、ガス事業全般に関する
	話合いを行うなかで、家庭用のガスの競争に関する話題を含む情
	報交換等を行った。
2016年11月2日	中部電力と東邦ガスの経営層同士が会い、ガス事業全般に関する
	話合いを行うなかで、家庭用の電気・ガスの競争に関する話題を
	含む情報交換等を行った。
2016年12月12日	中部電力の部長級の者を含む職員と東邦ガスの部長級の者を含む
	職員との間で、家庭用の都市ガス料金等に関する話題を含む情報
	交換等を行った。
2017年3月16日	中部電力の部長級の者を含む職員と東邦ガスの部長級の者を含む
	職員との間で、家庭用の都市ガス料金等に関する話題を含む情報
	交換等を行った。

(2) 卒 FIT 買取に関連するやり取り

年月日	内容
2019年3月1日	中部電力と東邦ガスの職員同士の間で、互いの卒 FIT 価格の検討
	状況に関する情報交換等を行った。
2019年5月9日	東邦ガスから中部電力に対して、東邦ガスが当日に公表を予定し
	ている卒 FIT 価格に関する情報を伝えた。

4. 社内における情報共有等の状況

(1) 東邦ガス

中部電力との間の情報交換等について、経営層が自ら行っている場合や、情報交換等の内容を議事録に残している場合があることが確認された。

(2) 中部電力及び中電ミライズ

東邦ガスとの間の情報交換等について、経営層が自ら行っている場合や、情報交換等の 内容をメールで社内に共有している場合があることが確認された。

5. 本件が発覚した経緯

警告事案(家庭用・卒FIT)については、公正取引委員会による調査の開始によって、本件が発覚した。

第2. 事実関係を踏まえた東邦ガスに対する処分の考え方

1. 電気事業・ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度

当委員会は独占禁止法違反の成否について何らかの認定を行うものではないが、中電ミライズ及び東邦ガスが、公正取引委員会から不当な取引制限のおそれのある行為を行っていたとして警告を受けたこと自体、ガス事業及び電気事業の健全な発達に対する信頼を損なうおそれがあるものといえる。

また、中部電力との間で、役職員が面談し、家庭用の電気・ガスや卒FIT 買取について料金や価格等に関する情報交換等を行っていたことは、独占禁止法違反に該当するか否かに関わらず、ガス及び電気自由化の趣旨に反し、ガス小売事業及び小売電気事業に係る適正な競争に対する信頼を害するおそれがあり、ガス事業及び電気事業の健全な発達に支障が生ずる可能性があることは否定できない。

さらに、本件で実際の影響は確認されていないものの、上記のような情報交換等によって 料金や価格等に影響が発生すれば、需要家の利益に被害が生じるおそれがあるものであっ たとの批判を免れない。

2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無

家庭用の電気・ガスや卒 FIT 買取についての情報交換等が必ずしも長期に渡り頻繁に行われていたとまでは認められないが、家庭用の電気・ガスや卒 FIT 買取について料金や価格等に関する情報交換等を行っていたことは、ガス小売事業及び小売電気事業に係る適正

98 な競争に対する信頼を害するおそれがあり、ガス事業及び電気事業の健全な発達に支障が 99 生ずる可能性がある不適切な行為といえる。ただし、こうした行為が、高い計画性や組織性 100 をもって行われていたとまでは認められない。

3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制

中部電力との間で上記のように不適切な情報交換等が行われていたことについて、社内において、監査や適切な部署への通報等によりこれが是正されたことは確認できず、法令等遵守や内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制が不十分であったものと認められる。

4. 経営者の法令等遵守に関する認識

中部電力との間で上記のように不適切な情報交換等が行われており、その一部には経営 層の関与も認められるにもかかわらず、法令等遵守のための適切な措置がとられていなかったことから、経営者の法令等遵守に関する認識は十分ではなかったと認められる。

第3. 事実関係を踏まえた中電ミライズに対する処分の考え方

1. 電気事業・ガス事業の健全な発達への支障、需要家等の利益の被害の程度

当委員会は独占禁止法違反の成否について何らかの認定を行うものではないが、中電ミライズ及び東邦ガスが、公正取引委員会から不当な取引制限のおそれのある行為を行っていたとして警告を受けたこと自体、ガス事業の健全な発達に対する信頼を損なうおそれがあるものといえる。

また、東邦ガスとの間で、役職員が面談し、家庭用の電気・ガスや卒 FIT 買取について料金や価格等に関する情報交換等を行っていたことは、独占禁止法違反に該当するか否かに関わらず、ガス及び電気自由化の趣旨に反し、ガス小売事業及び小売電気事業に係る適正な競争に対する信頼を害するおそれがあり、ガス事業及び電気事業の健全な発達に支障が生ずる可能性があることは否定できない。

さらに、本件では実際の影響は確認されていないものの、上記のような情報交換等によって料金や価格等に影響が発生すれば、需要家の利益に被害が生じるおそれがあるものであったとの批判を免れない。

2. 行為の不健全性・故意性・過失の程度、組織性・計画性の有無

家庭用の電気・ガスや卒 FIT 買取についての情報交換等が、必ずしも長期に渡り頻繁に行われていたとまでは認められないが、家庭用の電気・ガスや卒 FIT 買取について料金や価格等に関する情報交換等を行っていたことは、ガス小売事業及び小売電気事業に係る適正な競争に対する信頼を害するおそれがあり、ガス事業及び電気事業の健全な発達に支障が生ずる可能性がある不適切な行為といえる。ただし、こうした行為が、高い計画性や組織性をもって行われていたとは認められない。

3. 法令等遵守、内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制

東邦ガスとの間で上記のように不適切な情報交換等が行われていたことについて、社内において、監査や適切な部署への通報等により情報交換等が是正されたことは確認できず、法令等遵守や内部監査、コンプライアンス、リスク管理に係る社内体制が不十分であったものと認められる。

4. 経営者の法令等遵守に関する認識

東邦ガスとの間で上記のように不適切な情報交換等が行われており、その一部には経営層の関与も認められるにもかかわらず、法令等遵守のための適切な措置がとられていなかったことから、経営者の法令等遵守に関する認識は十分ではなかったと認められる。

5

6

1

本書記載の事実認定は、東邦瓦斯株式会社(以下「東邦ガス」という。)、中部電力ミライズ 株式会社(以下「中電ミライズ」という。)及び株式会社シーエナジー(以下「シーエナジー」 という。)に対し、電力・ガス取引監視等委員会(以下「当委員会」という。)が2024年3月 4日付けで行った、報告要請(以下「報告要請」という。)の結果に基づき、当委員会が行うも

7 4日付けで8 のである。

9 なお、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律(昭和22年法律第54号)(以下「独 10 占禁止法」という。)第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反し、又はこれに違反する 11 おそれのある行為の成否については、当委員会として何らかの認定をするものではない。

12 また、中電ミライズは、2020 年 4 月 1 日付けで、会社分割により、中部電力株式会社(以 13 下「中部電力」という。)の LNG の供給に係る事業を承継している。

1415

第1. 注意喚起の前提となる事実関係

16 17

18

19

20

21

22

23

24

1. 公正取引委員会による認定

2024年3月4日に公正取引委員会が行った、中電ミライズ及びシーエナジーに対する警告において、中部電力(2020年4月1日以降は中電ミライズ。以下同じ。)及びシーエナジーと東邦ガスは、かねてから、LNGの供給について、互いの営業活動の方針、状況等に関する情報を交換していたところ、遅くとも2019年頃以降、共同して、愛知県、岐阜県及び三重県に所在する需要家向けのLNGの供給について、受注予定者を決定し、受注予定者以外の者は、受注予定者が受注できるように協力することにより、受注予定者が受注できるようにしていたことについて、独占禁止法第3条(不当な取引制限の禁止)の規定に違反するおそれのある行為を行っていたものと認定された。

2526

27

28

29

30

31

32

2. 公正取引委員会による認定への認否

(1) 東邦ガス

東邦ガスは、公正取引委員会による警告の対象となってはいないが、公正取引委員会によって上記1.記載の行為を行った事業者として認定されている。当委員会による報告要請に対し、東邦ガスは、公正取引委員会によって認定された事実について大筋において異議がない旨回答した。

33 34

(2) 中電ミライズ

当委員会による報告要請に対し、中電ミライズは、公正取引委員会によって認定された事実を認める旨回答した。

363738

39

40

35

(3) シーエナジー

当委員会による報告要請に対し、シーエナジーは、公正取引委員会によって認定された事実を認める旨回答した。

3. 当事者間のやり取り

当委員会が行った報告要請の結果、東邦ガスと中部電力及びシーエナジーとの間で、LNG の供給について情報交換等が行われていたことや、2019 年には、LNG の需要家について、東邦ガスから中部電力に対して受注を控えてほしい旨を伝え、中部電力からシーエナジーに対して受注を控えるよう依頼していたことなどが確認された。ただし、これらのやり取りにおいて、他のガス小売事業者が都市ガスの原料として使用するための LNG の供給について情報交換等が行われていたことは確認されなかった。

4. 社内における情報共有の状況

(1) 東邦ガス

中部電力との間で情報交換等を行った職員が、当該情報交換等によって得た情報の少なくとも一部を、自社の他の職員に対して共有していたことが認められる。

(2) 中部電力及び中電ミライズ並びにシーエナジー

上記3. に記載のとおり、東邦ガスとの間で情報交換等を行った中部電力の職員が、シーエナジーの役員に対して、東邦ガスの意向を踏まえて特定の案件の受注を控えるよう依頼していたことが認められる。

第2. 事実関係を踏まえた対応の考え方

ローリー車により LNG を供給する取引はガス事業法の規制対象外であるが、仮に、ガス小売事業者が都市ガスの原料として使用するための LNG について、これを供給する事業者によって共同して受注予定者や受注価格を決定するなどの行為が行われた場合、これにより都市ガスの小売供給価格が上昇し、ガスの需要家の利益を害するおそれがあるとともに、都市ガスの原料の適正な調達環境がゆがめられ、ガス事業の健全な発達に支障が生じるおそれがあると考えられる。

この点、当委員会が行った報告要請の結果、前記第1に記載のとおり、東邦ガスと中部電力及びシーエナジーとの間において、他のガス小売事業者が都市ガスの原料として使用するためのLNGの供給に係るやり取りが行われていたことは認められなかった。

他方で、各社によって前記第1に記載した行為が行われていた事実に鑑み、今後、他のガス小売事業者が都市ガスの原料として使用するためのLNGについて、他の事業者と共同して受注予定者や受注価格を決定するなどの行為を行わないよう、当委員会から東邦ガス、中電ミライズ及びシーエナジーに対して注意喚起を行うべきと考えられる。